

**港澳台联招历史复习资料 32****封建专制主义中央集权制度  
(古代中央与地方行政制度)**

政治制度是政治的载体和规则，其核心是国家政权结构关系及其运作方式。我国古代政治制度是由古代经济基础所决定的，其核心是国家政权的结构关系及其运作方式，是统治阶级和被统治阶级斗争的产物。它的确立和变更都是统治阶级意志的体现，是为维护统治阶级经济利益服务的，是与国家的社会性质和发展相适应的。

**用到的政治原理：**

运用政治与经济的辩证关系分析理解专制主义中央集权制度。专制主义中央集权制度根源于封建经济，由封建经济所决定。地主阶级运用这一制度维护自己的经济利益。

运用一分为二的观点认识专制主义中央集权制的影响。既要看到它对历史发展的进步作用，又要看到它对历史发展的消极作用。

运用矛盾的主次方面原理认识专制主义中央集权制度，封建社会上升时期其积极作用是主要的，封建社会的衰落阶段其消极作用是主要的。

运用对立统一的观点认识专制主义中央集权制度存在的两对基本矛盾（皇权与相权的矛盾、中央与地方的矛盾，以及这两对矛盾总的发展趋势）。

专制主义政治在中国古代的长时期存在，严重阻碍了中国经济特别是商品经济的发展。虽然中国封建社会末期也出现了资本主义经济的萌芽，出现了工场手工业，但在封建专制统治下，发展缓慢，资本主义的生产方式和资产阶级的革命并未出现，直到鸦片战争，封建社会才开始解体，而这时中国已远远落后于西方国家。这说明政治对经济有巨大的反作用，落后的政治制度阻碍了经济的发展。

与专制主义制度同时存在的是封建专制主义思想，君权神授、君权高于一切、所有民众皆为臣民等等，这些专制主义的思想，严重束缚了人民的思想，使得民主思想、科学思想难以形成和发展。这说明意识对人们有反作用，错误的意识阻碍了社会的发展和进步。

社会主义的革命胜利，彻底推翻了封建专制主义制度，建立了人民当家作主的社会主义制度，但二千多年的封建制度和封建专制主义的思想，并没有随专制主义的消灭而消灭，其影响还广泛存在。如一言堂、家长作风、个人崇拜等在我们社会中还广泛存在。从哲学上讲，这说明社会意识具有相对独立性，社会意识由社会存在决定但与社会存在的变化并不完全同步。从政治学上讲，这也说明在我国建设社会主义民主政治是一项十分紧迫的任务，但社会主义民主政治的完善又是一个长期的过程，社会主义民主政治的建设既不能消极等待，也不能急躁冒进。从思想文化建设上讲，我们要加强社会主义精神文明的建设，用科学的理论武装人民群众，反对封建专制主义的思想，提高公民的民主意识和法制意识。

封建专制制度和封建专制主义的思想在中国古代政治中长期存在，给我们今天的经济建设、民主政治建设和思想文化建设带来了非常不利的影响，我们可以结合政治与经济、意识的作用等原理来理解。同时这也说明，我们要用历史的观点、联系的观点来看问题，充分认识到社会主义建设的艰巨性。

**一、历代专制主义中央集权反对演变过程：**

专制主义中央集权制度是中国封建社会政治制度的集中体现。它经历了产生、形成、确立、完备、强化、衰亡的发展过程。这一整个过程又可以分为两个阶段，即：

秦汉至隋唐为第一阶段，历史进步性居主流；

北宋至明清为第二阶段，其消极影响日趋突出。

历朝专制主义中央集权制度的具体措施都具有明显的继承性、共性和特殊性。

**1、萌芽——战国：**

原因：新兴地主阶级加强专政和保护封建经济发展的需要

- (1) 秦国商鞅变法：废分封制，推行县制，建立百官服从君主法令的封建官僚制度；
- (2) 战国末期法家代表韩非子提出君主专制中央集权制国家和以法治国的理论。

- ①\_\_\_\_时期\_\_\_\_家学派的创始人. 他的思想后来被\_\_\_\_采纳.
- ②著书\_\_\_\_\_
- ③主要思想第一\_\_\_\_\_第二\_\_\_\_\_第三\_\_\_\_\_

## 2、建立——秦朝:

秦始皇统一中国后, 把专制主义的决策方式和中央集权的政治制度有机地结合在一起, 正式建立了专制主义中央集权的政治制度。以皇权为中心的封建君主专制, 奠定了中国封建社会国家政权的统治格局。

### (1) 目的:

加强集权, 巩固统一的措施。

### (1) 内容:

#### • 政治措施

皇帝制 (确立至高无上的皇权)

三公九卿制 (中央官制)

郡县制 (地方) 等。

#### • 经济措施 ①\_\_\_\_\_ ②\_\_\_\_\_

#### • 军事措施 \_\_\_\_\_

#### • 文化措施

春秋战国时代, 周室衰微, 诸侯与天子的关系是一种松散的政治军事同盟, 列国可以自任官吏, 自置军队, 自铸钱币, 在政治上和经济上、军事上都有着高度的自主权。秦统一, 实质上就是将原来分散在各诸侯国的权力收归中央, 加强中央集权。郡县制的实行, 有利于中央对地方的直接领导; 货币、度量衡的统一, 在于保证封建财政、税收渠道的畅通; 文字、政令的整齐划一, 更使极权政治的推行成为可能。从此, 中央集权成为强化君权的协奏曲。

## 对焚书坑儒的认识

直接原因: 儒生方士等攻击郡县制和以古非今, 且在背后议论秦始皇暴政。

目的: 巩固郡县制, 加强君主专制中央集权。

实质: 思想文化专制。

评价: 在当时的历史情况下, 为了巩固统一, 加强君主专制中央集权, 禁止“以古非今”的活动, 采取统一思想措施是必要的。但是焚书坑儒的手段是愚蠢而又残暴的, 箝制了思想, 摧残了文化。这也是秦朝暴政的突出表现。

### (4) 历史根源:

一是理论来源: 法家思想;

二是君主专制中央集权制既是巩固统一的需要, 也是维护封建经济的需要。封建的个体小农经济需要一个强有力的中央政权, 维护国家的统一和社会的安定, 保证小农经济的生产和再生产。封建的地主经济, 也需要建立中央集权来保护他们的土地所有制, 镇压人民的反抗。也就是说君主专制中央集权制度的确立反映了经济基础与上层建筑的关键。

### (2) 特点:

皇帝通过直接任免中央和地方的官吏而掌握了人事大权, 从而把专制主义的决策方式和中央集权的政治制度有机结合。这相对战国以前的分封诸侯制度来说能更有效地行使统治权, 具有很大的进步性。

### (3) 评价

秦朝建立了一整套封建君主专制主义中央集权的政治制度, 成为以后封建严正声明的政治体制的基本模式。

### (5) 意义: 巩固了统一, 维护了封建的经济基础, 对整个封建社会影响深远。

思考: 专制主义中央集权制是秦灭亡的主要原因吗?

## 3、巩固——西汉:

汉景帝、汉武帝解决了王国分权割据的问题。汉武帝又实行了“罢黜百家、独尊儒术”的文化政策, 找到了封建专制主义中央集权政治制度所需要的理论基础。从此封建专制主义政治制度基本定型并得以巩固。

#### • 汉武帝的大一统 (国家高度的统一) 措施:

政治方面

改革官制, 加强皇权;

重视选拔人才；  
削弱王国势力，加强中央对地方的控制，解决王国问题  
强化完善封建法制。

#### 军事方面

出兵匈奴；  
进军南越。

#### 思想方面

“罢黜百家，独尊儒术”，尊儒崇法。

背景：汉武帝要解决王国问题，巩固中央集权国家，需要一种符合实际的统治思想，以思想上的统一，巩固政治上的统一。而在建立政权时起了重要作用的法家思想，已不完全适应巩固政权的需要，汉初道家“无为而治”的思想也不适应经济恢复发展后的变化。这时，儒生董仲舒吸收法家、道家等各派主张，对儒学加以发挥，提出了“君权神授”、“大一统”的思想，适应了当时政治的需要。

董仲舒主张的特点是：外儒内法，思想专制。一方面董仲舒讲的儒学实际上主张中央集权，君主专制；二是禁止其他各派学说传播。

对后世产生了深远影响：一是在当时为解决王国问题，巩固中央集权，建立大一统的封建国家提供了理论依据；二是儒学独尊，使孔子为代表的儒学逐步成为封建统治思想；三是董仲舒的新儒学带神学色彩，导致两汉长期的神学迷信的泛滥；四是推动了教育的发展；五是儒学独尊长期以来束缚了人民的思想，不利于科技文化的发展。

#### 经济方面

改革币制；  
盐铁官营；  
平抑物价。）

西汉后期政治黑暗，地方势力迅速发展，出现外戚专政。

东汉建立后，进一步加强皇权。但由于豪强地主势力的发展，外戚宦官交替专权，黄巾起义后又出现了军阀割据局面，中央集权遭到破坏。

魏晋南北朝，封建国家处于分裂状态，但大小国家都奉行专制主义原则。这一时期三省六部制日渐形成。

#### 思考：

“百家争鸣”局面是何时结束的？（“焚书坑儒”？“罢黜百家，独尊儒术”？）

“罢黜百家，独尊儒术”与“大一统”的关系？

#### 思考：汉承秦制但有因有革。“汉承秦制”体现在哪些方面？又有哪些损益变化？

两汉基本沿袭秦朝制度，史称“汉承秦制”，但汉朝在除秦苛法的前提下，对这些制度有所损益变化。（1）承袭秦朝专制主义中央集权制度；（2）承袭秦朝的监察制，汉武帝时期发展为刺史制度；（3）承袭秦朝的郡县制，为确保刘家天下，汉初实行郡县制与封国制的并存；（4）承袭秦朝的田租、户赋、徭役、兵役制，西汉发展为编户制度，以加强对人民的管理和控制。体现在政治制度上最大的不同是——分封同姓王和异姓王。

#### 4、完善——隋唐：

实行三省六部制，克服了君权与相权的矛盾；实行科举制，提高了行政效率，扩大了统治基础，使专制主义中央集权制度进一步完善。

#### （1）三省六部制的确立和发展

运作程式：中书省（政令草拟）→门下省（政令审批）→尚书省（行政执行，下设吏、户、礼、兵、刑、工六部）。

作用：通过设三省，将宰相一分为三，实现了君权对相权的削弱；同时这种体制也使封建官僚机构形成完整严密的体系，提高了行政效率，加强了中央的统治力量。

## (2) 科举制的确立和发展

思考：科举制实行后，士族子弟禁止当官吗？

## (3) 府兵制的改革完善等。

唐中叶以后，藩镇权限增大，安史之乱后形成藩镇割据局面，加之宦官专权，朋党之争，加速了唐王朝的衰落。唐亡后，割据势力更加发展，演成五代十国的分裂割据局面。中央集权再次遭到破坏。

## 5、加强——北宋：

原因、目的：一是为了结束和有效防止地方割据君弱臣强的局面重新出现；二是为了防止兵变的历史重演。根本上说就是为了巩固统治，以求长治久安。

基本方针：最大限度集中军权、财权、政权于中央。

具体措施：军权：通过杯酒释兵权，解除朝中大将和地方节度使的兵权；政权：派文臣到各地做知州，管理地方政事；财权：派转运使到地方管理财政。

讨论：宋太祖杯酒何以能释兵权？一是宋太祖已具备了释兵权的条件：（1）北宋建立后赵匡胤迅速稳定了政局，掌握了政治上的主动。（2）赵匡胤原为统军大将，控制着禁军。这是关键的条件。可以这样说：陈桥兵变是暴力基础上的和平夺权，杯酒释兵权是暴力基础上的和平夺权，杯酒释兵权是暴力基础上的和平削权。二是宋太祖采取了切实可行的策略：（1）经济上赐给钱财，允许广置田产。（2）采取情感策略。

作用和影响：（1）积极的一面：加强了中央集权，有利于消除分裂割据维护统一；有利于社会经济的发展；符合历史发展的趋势和人民的愿望。（2）消极影响：造成“冗兵、冗官、冗费”的后果，最终导致北宋王朝积贫积弱，积重难返的严重局面，从而到中期出现统治危机。军权过于集中，实行守内虚外，边防力量削弱，军队力量增加，军队开支日益膨胀。政权过于集中造成官僚机构臃肿庞大，人浮于事，互相推诿，效率低下。财权过分集中，地方经费减少，不能调动地方积极性。

北宋初年，大力加强中央集权，解决了藩镇割据和武将争权的问题，中央集权制度进一步加强。

采取一系列措施集中军权、行政权、财权和司法权，铲除藩镇割据的基础。

思考：

宋太祖加强中央集权，从而造成了冗官、冗兵、冗费，形成北宋中期积贫积弱局面，由此得出的教训是什么？——改革必须实行提高办事效率，实行精兵简政。

北宋加强中央集权的措施与王安石变法有何关系？

思考：概述唐朝与北宋完善和加强专制主义中央集权的措施、各自的特点，并分析说明造成各自特点的原因。

1、措施：（1）唐：实行三省六部制，完善科举制、府兵制等。

（2）宋：采取一系列措施集中军权、行政权、财权和司法权。（具体措施见书）

2、特点：（1）唐：三省六部制进一步完善了专制主义中央集权制度：使封建官僚机构形成完整严密的体系，提高了行政效率，加强了中央的统治力量；相权一分为三，削弱了相权，加强了皇权。完善科举制，有利于提高官员素质，扩大封建统治基础，加强中央集权。

（2）宋：以集中军权入手，把地方的军权、行政权、财权和司法权都收归中央，铲除藩镇割据的基础；重文臣轻武将；重中央轻地方；造成冗官、冗兵、冗费现象。

3、原因：（1）唐：国家统一强盛，为完善中央集权制提供条件；解决君权和相权的矛盾，防止相权过大；庶族地主势力发展；唐前期的君主都较有作为，为巩固其统治，需要选拔有才能的人做官，扩大统治基础。

（2）宋：宋太祖接受唐末以来藩镇割据的教训，同时自己也正是兵变夺取皇位，因此特别注意集中兵权，铲除藩镇割据的隐患。

## 6、发展——元：行省制度的有效实施。

为了加强封建统治和对辽阔疆域的管辖，在中央设中书省，地方实行行省制度。这是加强中央集权的新举措。

（1）原因：

元朝结束长期分裂局面，完成了全国性大统一。为加强封建统治和对辽阔疆域的管辖，采取了一系列新措施。

(2) 措施：

实行行省制度。中央设中书省是全国最高行政机构。地方设行中书省。

设澎湖巡检司管理。

又在中央设宣政院，专门管理西藏事务。

(3) 作用和认识：

元朝的措施，是巩固统一的多民族国家的成功尝试，同时又是加强中央集权的新举措。

行省制度是古代郡县制度的发展，对后世影响极大，直至今日。一是加强了对边疆地区的有效管辖，是对秦朝郡县制度的重大发展，为我国明清以后的行政区划奠定了初步基础。二是各族人民统一在一个中央政府管辖之下，便于民族之间的友好相处和交流，促进了民族融合，使中华民族的向心力和凝聚力加强，成为一个不可分割的整体。

## 7、强化——明清：

明清时期专制主义中央集权制度达到了顶峰。

(1) 原因：

明清时，封建制度已渐趋衰落，只有加强统治，才能维护其统治地位。

(2) 措施（特点）：

明朝：

• 内容：

在中央废丞相，权分六部，六部长官尚书直接对皇帝负责，由皇帝亲自控制指挥。这一措施，解决了君权与相权的矛盾，进一步强化了以皇权为代表的专制主义中央集权。历时 1000 多年的丞相制度被废除。

设立厂卫特务机构加强对官吏和百姓的监视。厂、卫特务机构的设置，并凌驾于司法部门之上，受皇帝直接领导，互相制约，构成皇权专制的可靠支柱。这一措施具有独创性，表明皇帝对自己的统治缺乏信心。它的出现，标示着君主专制统治的空前强化和专制制度的腐朽反动性加强。

在地方废除行省，设三司，分掌地方行政、司法、军政。三司是朝廷在省里的派出机关，互不统属、分权鼎立，互相控制，遇有重大事宜，由三司合议，上报中央部院，从而便于中央垂直领导，加强了朝廷对地方的控制。其结果形成极端的君主专制统治。

八股取士，为统治阶级推行君主制制度培养了官僚队伍。其结果禁锢了人们的思想，对中国思想文化、科学技术的发展，造成严重阻碍。

制定《大明律》

• 这些措施的核心是加强君权，形成高度强化的君主专制统治。

• 影响：

进步性：起到了加强专制主义中央集权统治，稳定和重建封建社会秩序，恢复和发展社会经济，巩固和发展统一多民族国家的作用。至明成祖永乐年间，政局稳定，国力强盛，明朝成为中国历史上又一鼎盛王朝。

消极性：从其动机看，仍然是维护和巩固一家一姓的统治，具有反动性。从其采取的措施看，是以强化君主专制为核心，将对全国的统治最大限度地置于皇帝一人之下，杜绝和排斥其他人的干预，这就从根本上预伏了更大更强烈的统治危机。同时也从反面说明君主专制中央集权制度中可供调节的余地越来越小，从而说明封建制度的渐趋衰落。

• 讨论：明朝加强专制的措施为什么反映了封建制度的渐趋衰落？因为它标明封建制度仅靠正常的统治措施已无法维持地主阶级对农民的剥削，从而只得依靠用强权，靠利用皇权的绝对化、特务，靠制造冤狱来加强对人民的镇压和思想控制。一方面，统治者的特务统治，八股取士、大兴文字狱等违背了历史潮流，阻碍了历史进步；另一方面，作为上层建筑，它所维护的是处于崩溃中的旧的统治基础，表现了更大的消极作用。

清朝——增设军机处；大兴文字狱。

• 军机处的设置：

设立时间：雍正帝时。

始设原因：用兵西北，防止泄漏军事机密。

职能演变：由一个暂设军事机构，发展成为位居内阁等中央机构之上，皇帝之下的常设政务机构，是皇帝发号施令，处理政务的枢纽。

组成：皇帝直接从大学士、尚书、侍郎中挑选谨慎可靠的亲信任军机大臣，人数无定制。

特点：清朝特有的机构，组织形式特殊。地位显要，本身无独立性，是皇帝的工作班子，完全听命于皇帝，军机大臣只是跪受笔录；办公于内廷，近于皇帝，召见方便，机构精干，人员干练，办事效率高；保密性强。

评价：便于集权，办理政务迅速、机密，君主旨意畅通无阻，是皇权高度膨胀的产物。

### (3) 特点：

分散丞相权力和地方长官的权力，加强皇权，同时加强思想控制。

### (4) 作用与认识：

明清时专制主义中央集权制度的强化，表明封建制度衰落。

八股取士，使许多知识分子不讲求实际学问，成为皇帝忠顺的奴仆，科举制至此已失去了其积极作用。

文字狱使许多知识分子不敢过问政治，禁锢了人们的头脑。

思考：

北宋、明朝加强中央集权的措施最大相似性？（举例？）

明清时期，封建制度衰落在政治、经济、阶级关系、思想文化上的表现？

## 二、概念分析：

### 1、含义

(1) 专制主义——专制主义是指中央的决策方式，具体说就是皇帝的个人专断独裁

专制主义制度是与民主政体相对立的一个人或少数人独裁政权的组织形式，体现在帝制的终身制和皇位世袭方面；指皇帝拥有至高无上的权力，凡行政、军事、经济等一切大权，均由皇帝总揽；

(2) 中央集权——中央集权指全国各种军、政、财权归属中央，地方完全由中央管理和控制，充分执行中央的政令。

中央集权是相对于地方分权而言的，是一种国家结构形式，地方必须严格服从中央政府的命令、一切受制于中央、二者不能完全分开；指中央与地方的关系，中央对地方拥有统帅权，地方服从中央。（相对于地方分权而言）

中央集权化进程体现在：

- 财政上，“利出一孔”，归于中央。即财源由中央垄断。为达到对全国财权的控制，历代封建王朝采取多种措施，一方面将农民固着在土地上，以保证农业税收的来源。如西汉编户制度：东汉及一些朝代核实全国田亩，隋唐在中央设户部，管理财政等事宜。另一方面加强对盐、铁、铜、钱币等重要资财的管理。如汉武帝时的盐铁专卖。
- 剥夺地方事权，官吏自帝出。（历代有哪些举措？）
- 司法上，法由帝颁，律由国掌。
- 军事上，“强干弱枝”，中央宏观调配全国军队，皇帝总揽兵权（北宋、明清有哪些做法？）
- 意识形态领域，推行“别黑白而定一”的文化专制主义。（在一些朝代有哪些表现？）

君主专制的加强突出表现在君权相对权的削弱，君王建立有效的权力转移和分散机制上。

- 中国古代宰相制度的变革：秦汉的三公制度，是以丞相为首，百官隶属于皇帝，协助皇帝处理政务；隋唐的三省体制，则把相权一分为三，体现皇权的加强；明太祖废中书省，罢丞相不设。永乐朝创设内阁，至清朝又设军机处，这一变化反映皇权已达顶峰。从宰相制度的变化之中，我们看到：皇帝通过对相权的分割、削弱，一步步地把各种大权集中到自己手中，从而有效地实行君主专制。
- 专制君权具有绝对性和独断性，它不允许任何人超越自己的权力。君权与相权、皇帝与大臣，君主专制与辅政

机构之间既有一致的方向，又有冲突之处，解决这一矛盾的趋向必然是：皇帝从资历较浅，地位不高的心腹近侍或仆从中选拔一些人来承担政务，逐渐演变为正式的辅政机构。当这些辅政机构和官员的权力较重时，皇帝又从更为亲宠的近侍或仆从中另选出一些人承担政务，有意架空原有的辅政机构和官方，剥夺其实权，仅保留虚衔或使之变为荣誉职称。然后又进行下一轮的循环……每一次循环的结果，都使得中枢机构原权力更分散，皇帝的权力更加强。致使治国变成了治官，治官变成了集权，而集权则又导致了冗官冗吏，腐败丛生，国亦难治。这种不断的转移与分散，是封建国家权力运动的基本规律。

- 中央集权和君主专制使得整个国家都处于皇帝的一元化领导之下，皇帝具有绝对权威和至高无上的权力，正如美国费正清教授所指出的那样：在这样一个专政社会里，皇帝把教会和国家的职能集为一身，他是军事也是精神的领袖，是行为的楷模和正义的主宰。他的全能总括了国家的一切主要职能，包括国家对于全人类的尊崇。他是“天下之一人”，是社会政治殿堂前的帅旗。（费正清《伟大的中国革命》）

二者之间的关系：中国封建制度发展的内在逻辑是一方面中央集权不断加强，另一方面各种权力结构和权力关系一步步地集中到皇帝这一权力的轴心上，从而使君主专制成为现实。中央集权与君主专制相辅相成，中央集权是君主专制的前提和基础，君主专制是中央集权的必然产物。其目的都是要从政治制度上保证中央政府的权威和君主个人的绝对权威。

历史表明，凡在专制主义皇权加强时，往往是中央集权比较有效时，反之亦然。

## 2、基本内容：

A 皇帝制

B 中央行政制度：三公九卿制、刺史制度、三省六部制

C 地方行政制度：分封制、郡县制、封国制、行省制度

## 3、基本特征：皇权至高无上和不可分割，皇权不可转让，皇位实行世袭、

## 4、原因

专制主义中央集权制度是中国封建社会生产方式发展的必然结果，客观上适应了地主阶级在政治上和经济上的需要。

### （1）经济上

是维护封建经济基础的需要，是由封建经济基础决定的。（经济根源：封建经济的分散性。反映了经济基础与上层建筑的关系。）封建的个体小农经济需要一个强有力的中央政权，维护国家的统一和社会的安定，保证小农经济的生产和再生产。封建的地主经济，也需要建立中央集权来保护他们的土地所有制，镇压人民的反抗。）

### （2）政治上

是巩固国家统一的需要。为完成和巩固统一，加强对人民的控制，需要建立专制集权的国家

### （3）思想上（理论基础），

战国时法家韩非子关于中央集权和法制思想；

### （4）实践上

战国时商鞅变法，初步确立起君主集权和地方行县制的政治体制，提供成功经验。

## 5、目的：

历朝封建统治者实行和加强专制主义中央集权制度，原因是出于地主阶级对农民起义的恐惧，是为了调整统治阶级内部矛盾，加强对人民的控制，同时也是要维护封建地主土地所有制和封建皇权。

## 6、核心：

## 7、两对基本矛盾：

基本矛盾：A 中央政府与地方割据势力的矛盾； B 皇权与相权的矛盾

解决的时间：

## 8、发展总趋势：

从专制制度的发展过程可以看出其发展总趋势有三：

（1）皇权加强，相权削弱：不断改革中央行政机构，强化皇权，分散削弱相权，强化皇帝对中央和地方官吏，中央对地方官吏的控制和监视

接受韩非子的君主任命官吏代替世袭贵族、国家大权集中的主张，秦始皇确立皇权至上的专制制度，国家政治经济军事一切大权集中在皇帝手中，包括政事裁决和官吏任免；从两汉到唐朝，王国、豪强地主、土族、节度使都曾是威胁中央集权和皇权的大问题；宋太祖在加强中央集权的同时强化了君权，挑选强壮士兵编入禁军由皇帝直接控制；明清时期中国封建专制制度加强，包括明朝废除丞相、皇帝直接控制六部大臣、设立皇帝直接控制的厂卫特务机构、加强对官吏和人民的监视和镇压，清朝初期增设军机处，军国大事完全由皇帝裁决，军机大臣只能跪受笔录

(2) 中央权力加强，地方势力削弱：不断改革地方行政机构，分散或收回地方权利，加强中央对地方，特别是对边疆地区的严密管辖。

中央：秦始皇在中央设丞相、御史大夫、大尉，分掌政事、监察、军事，地方设郡县制，中央集权制度确立；隋唐时期的三省六部制进一步完善了中央集权制度，尚书掌管行政、中书和门下掌管政令草拟和审批；到明清时期，废丞相、设内阁和六部、增设军机处，中央机构的设立和职权完全服从于专制君权的需要。

地方：秦始皇时期的郡守、县令由皇帝任命；西汉初王国问题经过平定“七国之乱”、汉武帝“推恩令”和夺去大批王侯爵位才解决；东汉以来豪强地主势力特别是魏晋南北朝时期的土族势力，直到唐末农民战争中才被消灭，唐朝中期藩镇割据势力强大，经过五代十国，直至北宋初期解除朝中大将和地方节度使兵权后才解决，中央通过对地方派文臣知州、转运使和控制禁军等方法才结束；元朝在地方设立行省，对全国进行有效管辖，明朝在地方废行省设三司，分掌行政司法和军政，并直接隶属中央，都是中央对地方的控制加强的表现。

(3) 是对人们的思想控制日益加强，思想文化专制不断加强。

秦始皇的焚书坑儒、汉武帝的独尊儒术、明朝的八股取士、清朝的文字狱都是强化思想控制的重要措施、其中。焚书坑儒、独尊儒术在当时有适应中央集权政治需要的积极作用，而八股取士和文字狱则控制大大加强，只是明清专制政治的工具；从控制对象的范围看，是由镇压反对派儒生，到控制官吏选拔，再到控制和镇压全体汉族地主与人民。

## 9、影响：

专制主义中央集权制度延续了二千多年，其影响十分深远。对封建社会的影响具有双重性。一般而言，在封建社会前期，其积极作用是主要方面，它适应了这一社会发展的要求，巩固了封建统治，维护了国家的统一，因而有利于生产力的发展和民族融合，体现出它的进步性。后期，尤其是明清时期，消极因素逐渐增大，中国封建社会内部已产生了资本主义萌芽，而封建专制主义的强化却阻碍了资本主义萌芽的发展，束缚了社会生产力，这表明封建专制主义中央集权制度日趋反动，而就整个封建制度来说亦已渐趋衰落。

### (1) 积极影响：

政治：有利于多民族国家的建立，巩固和发展，有利于维护祖国统一与领土完整、创造和平稳定的社会环境、抵御外来侵略

经济：能有效地组织人力，物力和财力从事大规模的生产活动和经济建设，利于社会经济发展

民族：在统一的环境下，利于各民族的融合，防止分裂割据、利于各地区的经济文化交流，使我国古代人民创造了灿烂的文明，并保障了古代文明的持久不衰。

保证了中外正常的经济文化交流

### (2) 消极影响：

经济上：封建社会末期，束缚社会生产力的发展，阻碍了资本主义萌芽的发展，延缓了封建制度的瓦解；

政治上：空前强化的专制统治使人民毫无政治地位和人身自由；

皇权专制极易形成暴政，腐败现象，是阻碍历史发展的因素，宦官专权、外戚干政是君主专制统治的伴生物

对人民的政治压迫和经济剥削十分残酷

为了争夺皇权，父子、兄弟、君臣、大臣之间不惜血刃

思想文化上：

独尊一家，钳制了人们的思想，摧残了文化，严重阻碍了近代自然科学的产生。

导致了思想禁锢和文化专制主义，使科技的运用和发展受到抑制；

封建专制主义中央集权制度延续了二千多年，影响十分深远。在封建社会上升时期，其积极作用是主流，巩固了国家的统一和安定局面，促进了经济发展和社会进步。北宋以后，消极方面日趋突出。到了封建制度日趋衰落的明清时期，专制主义发展到极限，其消极作用占支配地位，严重地阻碍了社会经济文化的发展。

## 10、中国封建社会后期否定君主专制思想的出现：

元明清时期，随着商品经济的发展，封建制度渐趋衰落。早期的民主启蒙思想也在潜滋暗长。宋代之际的邓牧曾著书大胆斥责皇帝是最大的掠夺者和剥削者，否定封建君主专制统治。邓牧的非君思想，对明清进步思想家有一家影响。明后期，思想家李贽，指责儒家经典并非“万世之至论”，否定孔子是“天生圣人”。他揭露道学的虚伪。他反对歧视妇女和压抑商人。李贽是我国反封建的思想先驱。他的思想在一定意义上反映了资本主义萌芽时代的要求，带有民主性的色彩。对封建君主专制进行激烈批判的要数明末清初的黄宗羲，他认为君主专制是“天下之大害”，他提倡“法治”反对“人治”，反对重农抑商，提出“工商皆本”的主张。黄宗羲的思想震动了当时的学术界，对晚清民主思潮兴起也有一定的影响。

### 练习

1、秦朝百姓如果告官，按照秦朝中央官吏的职责，他应当找：

——御史大夫

2、秦朝建立后，在中央设“三公”，其中御史大夫的主要职责不包括

- A、执掌群臣奏章 B、下达皇帝诏令  
C、裁决中央和地方政事 D、兼理国家监察事务

3、有关汉初封国制的叙述，不正确的是

- A、汉初开始就长期存在 B、王国严格受朝廷节制，权力弱小  
C、封国分王国和侯国两级 D、侯国直属朝廷，不受所在郡管辖

4、西周的分封制和西汉初年的王国分封制：

- A、都使疆域得到了拓展 B、都是封建君主专制的产物  
C、都是为了巩固统治的需要 D、都随着社会经济基础的变化而瓦解

5、贞观年间，唐中央政府三省的运转机制是

- A、尚书-中书-门下 B、中书-门下-尚书  
C、尚书-门下-中书 D、门下-中书-尚书

6、唐代的三省六部制进一步完善了专制主义中央集权制度，其完善的含义是

- A、中央机构设置的增加 B、使地方权力进一步分散  
C、使皇权进一步加强 D、使中央各部门权力得以相互制约

7、元朝的中书省，实质上是继承和发展了唐朝的哪个机构

- A、中书省 B、尚书省 C、门下省 D、吏部

8、皇权和相权的矛盾一直是君主专制中央集权制度中的基本矛盾，这一矛盾的基本解决是在

- A、唐朝 B、北宋 C、明朝 D、清朝

9、明太祖为加强君权而采取的最重要的一项措施是

- A、废除丞相 B、设厂卫特务机构 C、八股取士 D、地方设三司

10、下列属于明清时期专制主义中央集权制度的特点是（1）剥夺丞相权力，分散地方长官权力 （2）强化皇权 （3）加强思想控制 （4）控制官吏的任免权 （5）分散丞相权力和中央机构的权力

- A、（1）（2）（3） B、（2）（3）（4） C、（3）（4）（5） D、（1）（3）（5）

11、从明朝废丞相到清初增设军机处的变化表明：

- A、皇权专制日益得到强化 B、皇权与相权的矛盾日益加剧  
C、相权重新得以恢复 D、皇权于相权的矛盾得以调和

11、我国古代丞相一职的设立与废除，体现了

- A、封建专制统治的需要 B、相权威胁皇权  
C、国家统一的需要 D、君臣相互制约

12、秦汉时丞相一职由一人担当，到隋唐时期三省的长官都是丞相，到了北宋相当于丞相的官职就更多了。这一现象反映了

- A、专制主义中央集权的不断加强  
B、封建中央政府民主政治的不断发展

- C、丞相权力的不断分散  
D、中央对于地方政府控制的日益严密
- 13、地方完全由中央管理和控制的制度有 (1) 郡县制 (2) 三省六部制 (3) 行省制度 (4) 三司制度  
A. (1) (2) (3) B. (1) (3) (4)  
C. (1) (2) (4) D. (2) (3) (4)
- 14、我国古代自秦汉以来中央和地方官制演变趋势有 (1) 削弱地方、加强中央 (2) 分散地方官吏权力，防止割据 (3) 强化对地方官吏的控制 (4) 对边疆地区的治理见渐趋严密  
A. (1) (2) (3) (4) B. (2) (3) (4)  
C. (1) (3) (4) D. (1) (2) (3)

分封制、郡县制、行省制度和八旗制度是我国古代不同时期的地方行政制度，据此回答：

15、西周实行分封制、秦朝实行郡县制、元朝实行行省制度的共同目的是？——巩固本朝统治

16、郡县制和分封制的最主要差别是：

- A. 地方长官的名称 B. 地方长官权力的大小  
C. 地方长官的任免方式 D. 皇帝是否总揽一切大权

17、我国古代对边疆地区的管理呈现加强趋势。据此回答：

列举两汉、唐朝、清朝管理西北边疆的机构名称。以上王朝对西北的管理有何意义？

两汉：西域都护府；唐朝：安西都护府、北庭都护府；清朝：伊犁将军、乌里雅苏台将军。意义：奠定了我国西北疆域的基本格局，有利于统一的多民族国家的形成和发展。有利于西北地区的发展。

**思考：为巩固统治，历代统治者竭力从思想上控制人民。据此回答：**

- 1、统治者实行“焚书坑儒”、“罢黜百家，独尊儒术”和“八股取士”的本质目的是？——加强对人民的思想控制
- 2、为了加强君主专制统治，一些统治者在思想上对人们实行控制。其中最为有效的是：  
A. 秦始皇焚书坑儒 B. 汉武帝“罢黜百家，独尊儒术”  
C. 南北朝统治者大力提倡佛教 D. 唐玄宗大兴文治
- 3、为维护君主的至尊地位，历代统治者控制人民思想的手段不一，西汉、南北朝、隋、唐与秦、明、清的明显不同之处是什么？——借助宗教，神化君权。
- 4、孔子和儒家学说在中国历史上几经沉浮，先有“焚书坑儒”、“独尊儒术”，后有“尊孔复古”、“打倒孔家店”、“批林批孔”，这一组历史现象说明了什么？——一定的思想总是为一定的阶级利益服务的。
- 5、宋代书院鼓励学生讨论、辩难，而明代学校绝对禁止学生持有自己的见解，这一变化反映出的最主要的问题是什么？——君主专制加强

**思考：专制主义中央集权制度是我国封建社会最基本的政治制度之一。**

- 1、专制主义中央集权制度内部始终存在的两对矛盾是什么？——君与臣，中央与地方。
- 2、这种政治制度在西汉初、东汉末、唐朝末遭到怎样的严重挑战？面对挑战，西汉政府与东汉、唐王朝的表现有何不同？

挑战：西汉初出现了王国问题；东汉末：出现了军阀混战割据；唐朝末：出现了藩镇割据。表现：西汉——景帝平定“七国之乱”，把王国官吏的任免权收归中央，加强了对王国的控制；武帝实行“推恩令”，又陆续剥夺大批王侯的爵位，解除了王国对中央的威胁；接受董仲舒“罢黜百家，独尊儒术”的建议，用儒家学说巩固政治上的统一。东汉末、唐末——无能为力，最终导致国家的灭亡。

- 3、下列官制，在职能上不具有相承关系的是  
A. 秦朝的丞相和宋朝的宰相 B. 唐朝的尚书省和元朝的中书省  
C. 唐朝的三省和明朝的三司 D. 明朝殿阁大学士和清朝的内阁

1. 下列有关秦朝专制主义制度的说法不正确的是 ( )  
A. 是我国政治经济发展的结果 B. 体现了封建主义的残暴性  
C. 对我国历史发展产生了深刻影响 D. 是导致秦朝迅速灭亡的主要原因
2. 秦朝郡县制适应封建集权政治需要，主要在于 ( )

- A. 郡县官吏必须对上一级负责      B. 郡县是地方行政管理机构  
C. 郡县官吏与皇帝是臣与君的关系      D. 郡县完全由中央和皇帝控制，官吏不能世袭
3. 下列叙述中，不属于对中央集权制度形成威胁的事件或现象是（ ）  
A. 儒生攻击郡县制      B. 刘邦分封同姓王      C. 汉武帝颁布“推恩令”      D. 豪强地主把持政权
4. “罢黜百家，独尊儒术”与“大一统”思想之间的关系应该是（ ）  
A. 用政治上的统一保证思想的统一      B. 用君权神授的思想来巩固统一  
C. 用思想上的统一为巩固政治上的统一服务      D. 使儒家思想逐步成为封建社会的正统思想
5. 秦始皇下令“焚书”反映出的本质问题是（ ）  
A. 秦始皇个性极其暴虐      B. 秦始皇视传统文化为统治障碍  
C. 秦朝统治严重残暴      D. 君主专制扩展到思想文化领域
6. 从明朝废丞相到清初增设军机处的变化表明（ ）  
A. 皇权专制日益得到强化      B. 皇权与相权的矛盾日益加剧      C. 相权重新得以恢复      D. 皇权与相权的矛盾得以调和
7. 明清时期专制统治的加强之所以表明封建制度的衰落，是因为（ ）  
①它对维护社会安危已不起作用②它妨碍科学技术进步③它对社会发展已不起作用④它导致了人们对世界的无知  
A②④      B①②      C③④      D②③
8. 下列关于我国古代自秦汉以来专制主义中央集权政治演变趋势的叙述，不正确的是（ ）  
A. 分散相权，加强皇权      B. 强化中央对地方的控制和监视  
C. 中央对边地治理渐趋严密      D. 地方独立性增强，中央集权削弱
9. 唐朝前期，专制主义中央集权制度进一步完善，其完善的含义是（ ）  
①皇帝享有至高无上的地位      ②通过科举选拔官吏      ③地方官吏由中央统一任命      ④中央各部门朴素制约  
A. ①②③④      B. ①②③      C. ①②④      D. ②④
10. 隋唐三省六部制完善了自秦以来的中央集权制度，其积极意义在于（ ）  
A. 解决了中央与地方的矛盾      B. 有利于选拔人才，保证政治清明  
C. 加强了皇权      D. 中央机构有了明确的分工与制约，提高了工作效率
11. 宋太祖从地方军队中挑选士兵编入禁军主要是为了（ ）  
A. 加强中央集权      B. 消灭割据政权      C. 防御辽兵进攻      D. 节省军费开支
12. 北宋赵匡胤和明太祖的中央集权措施最相似之处在于（ ）  
A. 废除丞相      B. 改变、分散地方机构和权力      C. 废除原全国行政区划      D. 文化专制
13. 中央集权制度在我国封建社会后期（明清时期）消极因素逐渐增大，主要在于（ ）  
A. 激化了阶级矛盾      B. 出现宦官专权的局面      C. 统治集团内部争权夺利斗争激烈  
D. 严重阻碍了资本主义萌芽的成长
14. 明清时期君主专制空前强化反映的本质问题是（ ）  
A. 封建政治制度进一步完善      B. 封建制度走向衰落      C. 经济基础与上层建筑相适应  
D. 阶级矛盾、统治阶级内部矛盾尖锐
15. 我国专制主义中央集权制度的核心是什么？其发展历程中两对基本矛盾是什么？你如何认识这一制度的进步作用和消极影响？

1、封建专制主义中央集权制度在秦朝时期确立的历史必然性，并结合史实概述其发展历程，指出伴随这一历程的两对基本矛盾，以及这一制度的特点和历史影响。

2、唐玄宗后期的藩镇问题与汉初的王国问题形成原因有何相似之处？汉唐处理这一问题所产生的影响有何不同？为什么会产生这种不同？

中国古代政治制度发展的主要特征是什么？这一特征在封建社会的不同时期所起的历史作用是否相同？为什么？